



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 16-07-2021

Αριθ. Πρωτ. : 79731 - 16-07-2021

ΕΥΚΕ: 1448

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Δ. Ζαραλίδου  
Τηλέφωνο : 210 3742079  
Fax : 210 3742063  
Email : [dzaralidou@mnec.gr](mailto:dzaralidou@mnec.gr)

Προς : Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π.  
Περιφέρειας Πελοποννήσου  
Α. Σούτσου 35 Τ.Κ. 22132  
e-mail: [apsarakis@mou.gr](mailto:apsarakis@mou.gr)  
[sxygou@mou.gr](mailto:sxygou@mou.gr)  
[ktourlouki@mou.gr](mailto:ktourlouki@mou.gr)

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης σχετικά με την υποβληθείσα Πρόσκληση με τίτλο «Ανάπτυξη Περιφερειακού Μηχανισμού Διάγνωσης των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας» της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου**

**Σχετ: Το με Α.Π. 213606/09-07-2021 έγγραφό σας, απεσταλμένο με ηλεκτρονικό μήνυμα (Α.Π. εισ. ΕΥΚΕ 1448/09-07-2021)**

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα, με τα οποία μας κοινοποίησε η **ΕΥΔ Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου** προς γνωμοδότηση το **σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Ανάπτυξη Περιφερειακού Μηχανισμού Διάγνωσης των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας»**, για τη διερεύνηση ενδεχόμενης ύπαρξης στοιχείων κρατικής ενίσχυσης, σημειώνονται τα εξής:

**1. Στην υποβληθείσα Πρόσκληση προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία του Περιφερειακού Μηχανισμού διάγνωσης των αναγκών της αγοράς εργασίας ως**



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



**επιχειρησιακής μονάδας της Περιφέρειας Πελοποννήσου**, που μετέχει στο Επιχειρησιακό δίκτυο Φορέων και Οργανισμών του Εθνικού Συστήματος Διάγνωσης των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 85 «Μηχανισμός διάγνωσης των αναγκών της αγοράς εργασίας» του Ν. 4368/2016 «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ21Α/21-2-2016) και στην ΚΥΑ 24013/410 (ΦΕΚ 1618, 8/6/2016): «Σύσταση και λειτουργία επιχειρησιακού δικτύου και πληροφοριακού συστήματος για τον Μηχανισμό Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας».

**Η δημιουργία και λειτουργία Περιφερειακού Μηχανισμού Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας αποτελεί αυτοδέσμευση του ΕΠ «Πελοπόννησος»**, όπως και σε όλα τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, **υπό τύπον περιφερειακής αιρεσιμότητας**, καλυπτόμενη τα προηγούμενα έτη από εκπόνηση μελέτης ή μελετών διάγνωσης των αναγκών της Περιφερειακής αγοράς εργασίας.

Στόχος της δράσης είναι η διοικητική και επιστημονική ενδυνάμωση της Περιφέρειας Πελοποννήσου προκειμένου να διαθέτει τη δυνατότητα της συστηματικής και επιστημονικά αξιόπιστης καταγραφής της υφιστάμενης κατάστασης και των τάσεων της αγοράς εργασίας σε δεξιότητες και επαγγέλματα, δηλαδή την αντικειμενική βάση για την αποτελεσματικότητα των πολιτικών απασχόλησης και επαγγελματικής κατάρτισης.

Συνοπτικά, οι στόχοι, **οι ακολουθούμενες διαδικασίες και τα αναμενόμενα αποτελέσματα της λειτουργίας του περιφερειακού μηχανισμού διάγνωσης** των αναγκών της αγοράς εργασίας αφορούν στα εξής:

#### **Στόχοι**

- Καταγραφή αναντιστοιχιών προσφοράς και ζήτησης επαγγελματών, προσόντων και δεξιοτήτων,
- Μεσοπρόθεσμη διάγνωση αναντιστοιχιών προσφοράς και ζήτησης επαγγελματών, προσόντων και δεξιοτήτων,
- Συνεισφορά στον ορθολογικό σχεδιασμό πολιτικών και προγραμμάτων εκπαίδευσης, κατάρτισης και ενίσχυσης της καινοτομίας,
- Συνεισφορά στην ορθολογικό προσανατολισμό του εργατικού δυναμικού στην αγορά εργασίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου μέσα από την παραγωγή και ανάλυση δεδομένων,
- Συνεισφορά στον ορθολογικό προσανατολισμό των επιχειρήσεων αναφορικά με την αγορά εργασίας της Περιφέρειας Πελοποννήσου μέσα από την παραγωγή και ανάλυση δεδομένων.

#### **Διαδικασίες**

- Ποσοτική εκτίμηση της ζήτησης και της προσφοράς εργασίας κατά κλάδο και επάγγελμα σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας,
- Ετήσια ανανέωση αποτελεσμάτων,



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



- Εκτίμηση των τάσεων εξέλιξης και της δυναμικής των επαγγελματών κατά κλάδο και επαγγέλματα με τη αξιοποίηση εξωτερικών συνεργατών,
- Αξιοποίηση υφιστάμενων συλλογικών οργάνων και υπηρεσιακών μονάδων της περιφέρειας.

#### **Προσδοκώμενα αποτελέσματα**

- Προσδιορισμός δυναμισμού / ανθεκτικότητας επαγγελματών / κλάδων / εκπαιδευτικών επιπέδων και των αναντιστοιχιών που παρατηρούνται στην περιφερειακή αγορά εργασίας,
- Ροές και ζήτηση μισθωτής εργασίας στον ιδιωτικό τομέα σε επαγγελματικό, κλαδικό και χωρικό επίπεδο,
- Κενές θέσεις εργασίας και αναντιστοιχίες προσφοράς και ζήτησης εργασίας σε επαγγελματικό και κλαδικό επίπεδο.
- Χαρακτηριστικά των ανέργων και αναντιστοιχίες προσφοράς και ζήτησης εργασίας σε κλαδικό, επαγγελματικό και χωρικό επίπεδο,
- Προσδιορισμός αναγκών σε προσόντα και δεξιότητες του εργατικού δυναμικού,
- Μεσοπρόθεσμη εκτίμηση/πρόβλεψη των τάσεων και της δυναμικής που εμφανίζουν τα επαγγέλματα σε περιφερειακό επίπεδο,
- Μεσοπρόθεσμη διάγνωση αναντιστοιχιών προσφοράς και ζήτησης επαγγελματών και προσόντων σε περιφερειακό επίπεδο.

Τα αποτελέσματα των ανωτέρω ενεργειών, μεταξύ άλλων, θα τροφοδοτούν σε ετήσια βάση την Έκθεση εργασιών και αποτελεσμάτων του Περιφερειακού Μηχανισμού.

Στο πλαίσιο αυτό μπορούν να προβλέπονται:

- **Υποστήριξη από εξωτερικούς συνεργάτες** με κατάλληλα προσόντα, εξειδίκευση και σχετική επαγγελματική εμπειρία.
- **Προμήθεια υπηρεσιών** όπως ειδικές έρευνες πεδίου και μελέτες που θα είναι απαραίτητες για τη συγκέντρωση στοιχείων και την τροφοδότηση του περιφερειακού μηχανισμού με διασφάλιση της διαλειτουργικότητας με το πληροφοριακό σύστημα και τις προδιαγραφές του ΕΙΕΑΔ, καθώς και με τις ειδικές αναπτυξιακές προτεραιότητες της Περιφέρειας Πελοποννήσου.
- **Λοιπές δαπάνες όπως ενδεικτικά, προμήθεια εξοπλισμού και λογισμικών εφαρμογών GIS** για την καταχώρηση και απεικόνιση των δεδομένων της αγοράς εργασίας σε βάση γεωγραφικών δεδομένων κ.λπ.

Λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο, το οποίο παρατέθηκε αναλυτικά στην υποβληθείσα πρόσκληση προκύπτει ότι σε περιφερειακό επίπεδο, **η υπηρεσιακή μονάδα που είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη των λειτουργιών του περιφερειακού μηχανισμού διάγνωσης αναγκών αγοράς εργασίας είναι το Τμήμα Διά Βίου Μάθησης και Παιδείας της Διεύθυνσης Δια βίου μάθησης,**

**Απασχόλησης, Εμπορίου και Τουρισμού που υπάγεται στην Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης της Περιφέρειας Πελοποννήσου.**

**Ωφελούμενοι** της Δράσης θα είναι το **σύνολο του εργατικού δυναμικού της Περιφέρειας Πελοποννήσου (απασχολούμενοι, άνεργοι)**, καθώς θα ωφεληθούν έμμεσα από τα αποτελέσματα της λειτουργίας του Περιφερειακού Μηχανισμού.

**Δικαιούχοι** της δράσης είναι

- **Η Περιφέρεια Πελοποννήσου**
- Όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με την παραπάνω αναφερόμενη.

**Η διάρκεια** υλοποίησης της δράσης ορίζεται ως τις **31/12/2023**.

**Ο συνολικός προϋπολογισμός** της Πρόσκλησης ανέρχεται σε **500.000,00 €**.

**2.** Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές».

Βάσει του **σημείου 17 της Ανακοίνωσης** της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης (**2016/C262/01**), όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), «το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται».

Οι δράσεις που περιγράφονται ανωτέρω στην πρόσκληση αποτελούν δραστηριότητες, οι οποίες **δύνανται να θεωρηθεί ότι διενεργούν οι δημόσιες αρχές** στο πλαίσιο της περιφερειακής στρατηγικής κοινωνικής ένταξης, δεν αφορούν σε κάποια οικονομική δραστηριότητα που παρέχει οικονομικά οφέλη ή πλεονέκτημα σε επιχειρήσεις ή συγκεκριμένους κλάδους επιχειρήσεων και συνεπώς **θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι αυτές οι δράσεις δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης**.



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



3. Με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα στο σχέδιο Πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, η Υπηρεσία θεωρεί ότι **ορθώς έχει συμπεριληφθεί στα «Έχοντας υπόψη»** της πρόσκλησης στο σημείο 5 **«Η Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01, Notion of State Aid).»**

Για την πληρότητα του θεσμικού πλαισίου στα **«Έχοντας υπόψη»** είναι αναγκαίο να προστεθούν:

- ✓ Η με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιος της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020»,
- ✓ Η με Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ 6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες και παρότρυνση Τήρησης Διαδικασιών προς Φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση Κρατικών Ενισχύσεων».

4. Στο κεφάλαιο 3 που αναφέρεται στα **«Οικονομικά στοιχεία»** του σχεδίου της πρόσκλησης, συστήνεται να γίνει η παρακάτω προσθήκη ως εδάφιο 3.4:

- Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την κατασκευή των σχετικών υποδομών δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της λειτουργίας των υποδομών.

5. Όπως επισημάνθηκε και στη με **Α.Π. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017** επιστολή της **ΕΥΚΕ**, υπενθυμίζεται ότι:

- ✓ Σύμφωνα με τα οριζόμενα **στη με Α.Π. 74391/ΕΥΚΕ2634/13.07.2016 Εγκύκλιο της ΕΥΚΕ** με θέμα «Οδηγίες στους φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2014-2020», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, **κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.**
- ✓ Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι **αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης** που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.